

## **Správa hlavného kontrolóra obce za 3 štvrťtok 2016-2 v obci Nesluša.**

V správe sa aktuálne zameriavam na problematiku verejného obstarávania v obci Nesluša a jeho nedostatkov. Stav ohľadne verejného obstarávania v Nesluši je vo veľmi zlom stave. Má veľa nedostatkov a hlavne chýba osoba, ktorá by sa tejto problematike venovala v plnom rozsahu t.j. osoba zodpovedná za verejné obstarávanie. Nakoľko osoba zodpovedná za verejné obstarávanie nie je oficiálne v Nesluši menová má to vplyv aj na predloženie VZN o verejnom obstarávaní v súlade s novým zákonom, pretože vyžaduje uviesť meno zodpovednej osoby.

Toto sa prejavilo počas obstarávania dopravného prostriedku obcou v elektronickej aukcii. Spoločnosť, ktorá vyhrala podmienila doručenie automobilu úhradou vopred prostredníctvom zálohovej faktúry. Táto úhrada sa skoro aj uskutočnila, pričom by bola v rozpore so zmluvou, ktorá bola súčasťou verejného obstarávania v systéme EKS. V zmluve jasne stálo, že zálohová platba nie je možná.

Následne podľa zmluvy bola splatnosť 30 dní. Opätovne spoločnosť žiadala skoršiu úhradu, ešte pred prihlásením auta a kontrolou VIN čísla.

Sú to porušenia, ktoré v prípade kontroly z Úradu pre verejné obstarávanie môžu spôsobiť obci problémy.

Aktuálne obec nedisponuje Všeobecným záväzným nariadením ani Smernicou podľa aktuálneho znenia zákona.

Podľa zákona, by obec mala mať zodpovednú osobu za verejné obstarávanie, ktorej úlohou bude:

- zabezpečiť priebeh verejného obstarávania do 5.000,- tis Eur
- zabezpečiť verejné obstarávanie do tejto sumy pre všetky organizácie pod hlavičkou obce
- zaviesť proces verejného obstarávania v týchto organizáciach – nefunguje
- zabezpečiť dokumentáciu k verejnému obstarávaniu a jej archiváciu
- zabezpečiť sledovanie zmien v Zákone o verejnom obstarávaní a jeho zmeny aplikovať do VZN a smerníc obce, do procesu verejného obstarávania
- vytvoriť na začiatku roka Plán verejného obstarávania počas roka
- zabezpečiť výber agentúry pre zákazky nad 5.000,- tis Eur
- zabezpečiť kooperáciu s touto agentúrou
- niesť zodpovednosť zo zákona pri kontrolách z UVO v prípade kontrol a auditu

Toto všetko v obci zastáva starostka a ekonóm, informatik, mzdár, správca webu v jednej osobe Matej Tabaček.

Starosta obce s viac ako 3 tis.obyvateľmi, by mal riešiť dôležitejšie veci ako zháňať cenové ponuky na tehly na stavbu centra obce. Rovnako ekonóm Matej Tabaček, ktorý má rozsiahlu agendu, nemôže do hĺbky naštudovať túto problematiku a prevziať zodpovednosť akú vyžaduje VZN. Podotýkam, že už v súčasnosti hrozí v jeho pozícií vysoké operačné riziko, kedy by sa mohlo stať, že v prípade dlhšej PN by nemal kto zastávať jeho pozíciu, nakoľko na obci nie je ani náznak zastupiteľnosti jeho úloh.

Z hľadiska organizačného poriadku obce, pracovnej náplne atď vidím riziká a hlavne zákonne nedostatky. Ako môže popri všetkých svojich činnostiach jedna osoba zvládnuť aj proces verejného obstarávania? Zabezpečiť jeho fungovanie? Zaviesť aktívne tento proces aj medzi ostatnými organizáciami obce? Na obci nie je nikto kto by mal naštudovanú problematiku verejného obstarávania rozsiahlo a do hĺbky.

Dôležitým faktorom, je aj výber obstarávateľskej agentúry. Agentúra, ktorá aktuálne zabezpečuje zákazky vo verejnom obstarávaní pre obec Nesluša nie je najlepšou voľbou, čo sa prejavilo pri procese verejného obstarávania.

- Agentúra pri procese vo verejnom obstarávaní neuverejnila zmluvu ako súčasť súťažných podkladov, ktorá sa mala podpisovať.
- **Agentúra následne neodkázala ani odsledovať zmluvu** – poslala zmluvu na obec aj na výhercu súťaže. Následne neuskutočnila kontrolu, čo spôsobilo to, že výherca súťaže vrátil späť upravenú zmluvu bez vedomia agentúry (konateľ agentúry v malej chybe nevidel problém, aby odložil balenie na dovolenku a prišiel to vyriešiť), ktorú obec podpísala. Táto zmluva je nielen nevýhodná pre obec, ale ju zaväzuje uhradiť aj zálohou vo výške 50% z ceny diela pred začatím prác čo je neskôr ošetrené dodatkom k zmluve. Agentúra pochybila so zmluvou, čím porušila zákon o verejnom obstarávaní.
- Proces verejného obstarávania sa u agentúry nezazmluvnil t.j. agentúra urobila chybu, v prípade kontroly z Úradu pre verejné obstarávanie bude prípadne sankcie podľa zákona znášať obec, nakoľko agentúra nemá zmluvu, ktorá by hovorila, o prevzatí zodpovednosti za prípadnú spôsobenú škodu.
- Agentúra bola zapísaná do OR SR v januári 2016

Ako môže obec ďalej využívať služby agentúry, ktorá porušila zákon o verejnom obstarávaní, nemá odborné skúsenosti s verejným obstarávaním – je na trhu necelých 5 mesiacov, konateľ spoločnosti si vypne mobil, nesnaží sa vyriešiť vzniknutý problém, požiadavky starostky obce opätovne ignoruje a prípadne záväzky z verejných obstarávaní ho netrápia.

Prečo obec nemá záujem zazmluvniť agentúru, ktorá je na trhu viac rokov, je tam zodpovedná osoba, ktorá má skúšky z verejného obstarávania resp. má znalosti zo stavebného odboru a hlavne skúsenosti, ktoré na obci nikto nemá ale upredností agentúru, ktorá poruší zákon, znevýhodní svojím konaním obec, túto agentúru je nutné kontrolovať, či zverejnila všetky požiadavky obce.....

Obec Nesluša vo veľkom obstaráva stavebné práce prostredníctvom agentúr bez toho, aby si dala vypracovať svoju vlastnú univerzálnu zmluvu u právnikovi na stavebné práce, ktorú bude predkladať do verejného obstarávania. Spolieha sa na zmluvy, ktoré jej predložia agentúry. Nevidím, tu ani snahu navštíviť právnikovi a odborne sa poradiť, čo by daná zmluva mala obsahovať.

Touto správou kritizujem nedostatky systému verejného obstarávania na obci, ktoré nikto aktívne nerieši, presunúť rozsiahlu agendu na ekonoma Tabačka, ktorý sa jej nemôže plne venovať nie je efektívne riešenie. Zazmluvniť agentúru, ktorá nekoná v prospech obce, nemá skúseností a znalostí v verejného obstarávania a sama porušila zákon je viac ako alarmujúce. Týmto konaním si obec spôsobí len problémy, ktoré sa budú ďalej prehľbovať.

Nesluša 01.08.2016

Ing. Zuzana Skokanová